**თავი IV**

**საქართველოს სახელმწიფო ბიუჯეტის მთლიანი სალდო, ფინანსური აქტივებისა და ვალდებულებების ცვლილება**

სახელმწიფო ბიუჯეტის 2020 წლის 9 თვის მაჩვენებლებიდან გამომდინარე საანგარიშო პერიოდში მთლიანი სალდო განისაზღვრა (-2 538 449.2) ათასი ლარის ოდენობით.

**საქართველოს სახელმწიფო ბიუჯეტის ფინანსური აქტივების ცვლილება**

1. საანგარიშო პერიოდში ფინანსური აქტივების ცვლილება განისაზღვრა 1 708 417.7 ათასი ლარის ოდენობით.

2. ფინანსური აქტივების ზრდამ შეადგინა 1 823 258.6 ათასი ლარი.

*ათას ლარებში*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ფინანსური აქტივების ზრდა | 9 თვის დაზუსტებული გეგმა | 9 თვის ფაქტიური შესრულება |
| 771,605.7 | 1,823,258.6 |
| ვალუტა და დეპოზიტები | 556,447.5 | 1,587,625.0 |
| სესხები | 215,158.2 | 235,633.6 |

\*ვალუტა და დეპოზიტებში 1 587 625.0 ათასი ლარი წარმოადგენს საანგარიშო პერიოდში ნაშთის დაგროვებას. გამომდინარე იქიდან, რომ 2020 წლის 1 იანვრის მდგომარეობით სახელმწიფო ბიუჯეტის ანგარიშებზე არსებულმა ნაშთმა შეადგინა 443 709.7 ათასი ლარი, თავისუფალი საბრუნავი სახსრების ოდენობა 2020 წლის 1 ოქტომბრისთვის განისაზღვრა 2 031 334.7 ათასი ლარით.

3. ფინანსური აქტივების კლებამ შეადგინა 114 840.9 ათასი ლარი.

*ათას ლარებში*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ფინანსური აქტივების კლება | 9 თვის დაზუსტებული გეგმა | 9 თვის ფაქტიური შესრულება |
| 57,274.5 | 114,840.9 |
| სესხები | 57,274.5 | 114,833.8 |
| აქციები და სხვა კაპიტალი | 0.0 | 7.1 |

**საქართველოს სახელმწიფო ბიუჯეტის ვალდებულებების ცვლილება**

1. საანგარიშო პერიოდში საქართველოს სახელმწიფო ბიუჯეტის ვალდებულებების ცვლილება განისაზღვრა 4 246 866.9 ათასი ლარის ოდენობით.
2. ვალდებულებების ზრდამ საანგარიშო პერიოდში შეადგინა 4 960 511.5 ათასი ლარი, მათ შორის:

* 1 590 125.3 ათასი ლარი - საშინაო ფასიანი ქაღალდების გამოშვებით წმინდა ზრდა;
* 904 370.8 ათასი ლარი - საერთაშორისო საფინანსო ორგანიზაციებიდან და სხვა სახელმწიფოების მთავრობებისგან მიღებული საინვესტიციო შეღავათიანიკრედიტები;
* 2 466 015.4 ათასი ლარი - ბიუჯეტის მხარდამჭერი კრედიტები

*ათას ლარებში*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ვალდებულებების ზრდა | 9 თვის დაზუსტებული გეგმა | 9 თვის ფაქტიური შესრულება |
| 5,216,620.7 | 4,960,511.5 |
| საშინაო | 1,585,000.0 | 1,590,125.3 |
| ფასიანი ქაღალდები, გარდა აქციებისა | 1,585,000.0 | 1,590,125.3 |
| საგარეო | 3,631,620.7 | 3,370,386.2 |
| სესხები | 3,631,620.7 | 3,370,386.2 |

*ათას ლარებში*

|  |  |
| --- | --- |
| **დასახელება** | **საანგარიშო პერიოდის ფაქტი** |
| **ბიუჯეტის მხარდაჭერის კრედიტები** | **2,466,015.4** |
| WB | 330,331.6 |
| IMF | 644,089.0 |
| AIIB | 1,295.2 |
| ADB | 318,506.5 |
| საფრანგეთი | 651,113.0 |
| KfW | 520,680.0 |
| **საინვესტიციო, შეღავათიანი კრედიტები** | **904,370.8** |
| WB | 102,702.4 |
| NEFCO | 1,395.4 |
| IFAD | 4,809.7 |
| EIB | 249,593.6 |
| EBRD | 109,007.3 |
| CEB | 424.5 |
| AIIB | 29,385.6 |
| ADB | 371,394.4 |
| კუვეიტი | 561.2 |
| იაპონია | 3,897.2 |
| გერმანია | 31,199.6 |
| **სულ კრედიტები** | **3,370,386.2** |

2020 წლის 3 კვარტლის განმავლობაში ჩატარდა ფასიანი ქაღალდების 42 აუქციონი, გამოშვებული იყო სახაზინო ფასიანი ქაღალდები 2 854 298.0 ათასი ლარის მოცულობით, აქედან 2, 5 და 10 წლის ვადის მქონე სახაზინო ობლიგაციები ემიტირებული 2 054 298.0 ათასი ლარის ოდენობით სრულად წარმოადგენს ე. წ. „ბენჩმარკ ბონდებს“. 2018 წლიდან „ბენჩმარკ ბონდების“ რეგულარულმა ემისიამ გამოიწვია ინვესტორების მეტად დაინტერესება და სტაბილური შემოსავლიანობის მრუდის (Yield Curve) შექმნა, რაც თავის მხრივ ხელს უწყობს ფასიანი ქაღალდების ბაზრის განვითარებას. ამავე პერიოდში დაიფარა 1 404 498.0 ათასი ლარის მოცულობის ფასიანი ქაღალდი. ფასიანი ქაღალდების გამოშვების კომპოზიცია: 10.2% იყო 6 თვის ვადიანობის მქონე სახაზინო ვალდებულებები, 17.9% იყო 12 თვის ვადიანობის მქონე სახაზინო ვალდებულებები, 22.1% იყო 2 წლის ვადიანობის მქონე სახაზინო ობლიგაციები, 25.2% იყო 5 წლის ვადიანობის მქონე სახაზინო ობლიგაციები და 24.7% - 10 წლის ვადიანობის მქონე სახაზინო ობლიგაციები.

საანგარიშო პერიოდში სახაზინო ფასიანი ქაღალდების გამოშვებით მიღებულმა თანხამ 2 829 564.1 ათასი ლარი, ხოლო ძირითადი თანხის დაფარვამ 1 239 438.8 ათასი ლარი შეადგინა. სახაზინო ვალდებულებების და სახაზინო ობლიგაციების გამოშვების შედეგად, საშინაო ვალდებულების ზრდამ შეადგინა 1 590 125.3 ათასი ლარი, რაც დაზუსტებული ბიუჯეტის დაგეგმილ მაჩვენებელთან შედარებით 100.3%-ია.

COVID-19-თან დაკავშირებული ანტიკრიზისული ღონისძიებების ფარგლებში საქართველოს 2020 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის კანონის ცვლილების მე-8 თავის 23-ე მუხლის მე-6 პუნქტის შესაბამისად, მეორე და მესამე კვარტალში ეკონომიკის გრძელვადიანი რესურსით უზრუნველყოფის ხელშეწყობის მექანიზმის ფარგლებში დამატებით განხორციელებული 594.3 მლნ ლარის ემისიის 10 წლის ვადის მქონე სახაზინო ობლიგაციებად განთავსებიდან მიღებული სახსრები საქართველოს ფინანსთა სამინისტრომ სრულად განათავსა კომერციული ბანკების სადეპოზიტო სერტიფიკატებში (შეიძინა სადეპოზიტო სერტიფიკატები) საქართველოს მთავრობის 2020 წლის 22 მაისის N845 განკარგულების შესაბამისად.

**სახაზინო ფასიანი ქაღალდების გამოშვება/დაფარვით 2020 წლის 9 თვის განმავლობაში საშინაო ვალდებულებების ცვლილება**

*ათას ლარებში*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| თვე | სახაზინო ფასიანი ქაღალდების გამოშვებით მიღებული თანხა | სახაზინო ფასიანი ქაღალდების ძირითადი თანხის დაფარვა | სახაზინო ფასიანი ქაღალდების გამოშვებით ვალდებულებების ცვლილება |
| იანვარი | 292,623.8 | 253,134.8 | 39,489.0 |
| თებერვალი | 216,980.9 | 56,933.1 | 160,047.8 |
| მარტი | 216,295.1 | 57,675.8 | 158,619.3 |
| აპრილი | 253,890.2 | 144,770.8 | 109,119.4 |
| მაისი | 275,033.0 | 104,546.2 | 170,486.8 |
| ივნისი | 671,411.1 | 105,082.7 | 566,328.3 |
| ივლისი | 462,851.4 | 403,042.6 | 59,808.8 |
| აგვისტო | 219,613.8 | 56,972.3 | 162,641.5 |
| სექტემბერი | 220,864.8 | 57,280.5 | 163,584.4 |
| **სულ** | **2,829,564.1** | **1,239,438.8** | **1,590,125.3** |

1. ვალდებულებების კლება 713 644.6 ათასი ლარის ოდენობით განისაზღვრა.

*ათას ლარებში*

| ვალდებულებების კლება | 9 თვის დაზუსტებული გეგმა | 9 თვის ფაქტიური შესრულება |
| --- | --- | --- |
| 782,711.4 | 713,644.6 |
| საშინაო | 34,129.1 | 34,129.1 |
| ფასიანი ქაღალდები, გარდა აქციებისა | 32,000.0 | 32,000.0 |
| სესხები | 2,129.1 | 2,129.1 |
| საგარეო | 748,582.3 | 679,515.5 |
| სესხები | 748,000.0 | 679,515.5 |
| სხვა კრედიტორული დავალიანებები | 582.3 | 0.0 |

**საქართველოს სახელმწიფო ვალი**

2020 წლის 30 სექტემბრის მდგომარეობით საქართველოს სახელმწიფო ვალის ნაშთმა შეადგინა 27 948.6 მლნ ლარი, მათ შორის:

* სახელმწიფო საშინაო ვალის ნაშთი შეადგენს 5 717.4 მლნ ლარს, მათ შორის:
  + ეროვნული ბანკისათვის განკუთვნილი ერთწლიანი ყოველწლიურად განახლებადი სახელმწიფო ობლიგაცია („ობლიგაცია სებ-ისთვის“) – 200.8 მლნ ლარი;
  + სხვადასხვა ვადის მქონე სახელმწიფო ობლიგაციები ღია ბაზრის ოპერაციებისათვის („ობლიგაციები ღია ბაზრისთვის“) – 160.0 მლნ ლარი;
  + ფინანსთა სამინისტროს სახაზინო ვალდებულებები - 807.5 მლნ ლარი;
  + ფინანსთა სამინისტროს სახაზინო ობლიგაციები - 4 549.0 მლნ ლარი;
* სახელმწიფო საგარეო ვალის ნაშთი შეადგენს 22 231.3 მლნ ლარს.

*ათას ლარებში*

| **კრედიტორი** | **ნაშთი 30.09.2020 მდგომარეობით** |
| --- | --- |
| **სახელმწიფო საგარეო ვალის ნაშთი** | **22,231,296.6** |
| **მთავრობის საგარეო ვალის ნაშთი** | **21,398,288.4** |
| **მრავალმხრივი კრედიტორებისაგან** | **15,176,982.9** |
| მსოფლიო ბანკი (WB) | 6,496,401.5 |
| სოფლის მეურნეობის განვითარების საერთაშორისო ფონდი (IFAD) | 112,724.8 |
| საერთაშორისო სავალუტო ფონდი (IMF) | 680,290.0 |
| ევროპის რეკონსტრუქციისა და განვითარების ბანკი (EBRD) | 522,359.0 |
| აზიის განვითარების ბანკი (ADB) | 4,645,653.0 |
| ევროპის საინვესტიციო ბანკი (EIB) | 2,332,343.3 |
| ევროკავშირი (EU) | 145,977.0 |
| აზიის ინფრასტრუქტურის საინვესტიციო ბანკი (AIIB) | 235,126.7 |
| ევროსაბჭოს განვითარების ბანკი (CEB) | 3,463.1 |
| სკანდინავიური გარემოსდაცვის საფინანსო კორპორაცია (NEFCO) | 2,644.5 |
| **ორმხრივი კრედიტორებისაგან** | **4,571,866.6** |
| ავსტრია | 62,248.5 |
| აზერბაიჯანი | 18,689.8 |
| თურქმენეთი | 694.0 |
| თურქეთი | 36,029.8 |
| ირანი | 14,156.5 |
| რუსეთი | 141,816.9 |
| სომხეთი | 19,575.4 |
| უზბეკეთი | 248.5 |
| უკრაინა | 227.0 |
| ყაზახეთი | 32,843.6 |
| ჩინეთი | 2,892.7 |
| გერმანია | 1,627,498.7 |
| იაპონია | 707,258.5 |
| კუვეიტი | 25,871.1 |
| ნიდერლანდები | 1,609.8 |
| ამერიკა | 56,143.2 |
| საფრანგეთი | 1,824,062.7 |
| **სხვა საგარეო ვალდებულებები** | **1,643,900.0** |
| ევრობონდები | 1,643,900.0 |
| **სახელმწიფო გარანტიით აღებული კრედიტები** | **5,538.8** |
| გერმანია | 5,538.8 |
| **საქართველოს ეროვნული ბანკის საგარეო ვალი** | **833,008.2** |
| საერთაშორისო სავალუტო ფონდი (IMF) | 833,008.2 |
| **სახელმწიფო საშინაო ვალის ნაშთი** | **5,717,350.4** |
| ეროვნული ბანკისთვის განკუთვნილი ერთწლიანი ყოველწლიურად განახლებადი სახელმწიფო ობლიგაცია | 200,846.0 |
| სხვადასხვა ვადის სახელმწიფო ობლიგაციები ღია ბაზრის ოპერაციებისთვის | 160,000.0 |
| ფინანსთა სამინისტროს სახაზინო ვალდებულებები | 807,505.6 |
| ფინანსთა სამინისტროს სახაზინო ობლიგაციები | 4,548,998.8 |
| **სულ სახელმწიფო ვალის ნაშთი** | **27,948,647.0** |

# **„ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონით დადგენილი ზღვრულ პარამეტრებთან**

„ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონით დადგენილი სახელმწიფოს ერთიანი ბიუჯეტის დეფიციტის მთლიან შიდა პროდუქტთან შეფარდების ზღვრული მოცულობა შეადგენს არაუმეტეს 3%-ს. COVID-19 გამოწვეული კრიზისის გათვალისწინებით 2020 წლის სახელმწიფოს ერთიანი ბიუჯეტის დეფიციტი, 2020 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტი ცვლილებისას დაიგეგმა ორგანული კანონის შესაბამისად, ორგანული კანონით განსაზღვრულ ზღვარს მიღმა - 8.3%-ის ფარგლებში. საანგარიშო პერიოდში აღნიშნული მაჩვენებელი შეადგენს (-2 646.6) მლნ ლარს, რაც მთლიანი შიდა პროდუქტის 5.3 %-ია.

„ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონით განსაზღვრულმა საქართველოს მთავრობის ვალმა საანგარიშო პერიოდში შეადგინა მთლიანი შიდა პროდუქტის 54.3%.[[1]](#footnote-1) ამასთან, ვინაიდან საჯარო და კერძო თანამშრომლობის პროექტების ფარგლებში აღებული ვალდებულებების მიმდინარე ღირებულება (2020 წლის 1 იანვრის მდგომარეობით) განისაზღვრა მთლიანი შიდა პროდუქტის 0.9%-ით, ჯამურად ეს ვალდებულებები მშპ-ის 55.2%-ს შეადგენს (დადგენილი ზღვარი – მშპ-ის 60%).

1. არ მოიცავს „*ე. წ. „ისტორიული ვალის“ მოცულობას, ვინაიდან აღნიშნულ მაჩვენებელზე არ არსებობს სრულყოფილი ინფორმაცია.* ამასთან, მთავრობის ვალის მოცულობაში გათვალისწინებულია საბიუჯეტო ორგანიზაციების მიერ სესხის სახით აღებული ვალი, „ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის შესაბამისად. [↑](#footnote-ref-1)